



**Сельская Дума  
муниципального образования  
сельское поселение село Тарутино  
Калужской области**

**Р Е Ш Е Н И Е**

с. Тарутино

от 10 декабря 2009 г.

№34

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОЕ  
ПОСЕЛЕНИЕ СЕЛО ТАРУТИНО "**

В соответствии с требованиями Федеральных законов от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года N 196 "Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции", руководствуясь Законом Калужской области от 27 апреля 2007 года N 305-ОЗ (в редакции Закона Калужской области от 28 мая 2009 года N 546-ОЗ) "О противодействии коррупции в Калужской области", Уставом МО сельское поселение село Тарутино, и в целях обеспечения законности и правопорядка, а также противодействия коррупции при осуществлении полномочий органами местного самоуправления муниципального образования, предупреждения включения в проекты муниципальных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, а также выявления и устранения таких положений СЕЛЬСКАЯ ДУМА РЕШИЛА:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение село Тарутино. (приложение №1)
2. Утвердить состав Экспертного совета по выявлению коррупционных факторов (приложение N 2).

3. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой и возлагаю на Главу администрации сельского поселения село Тарутино Смиркину Е.А.

4. Настоящее Решение вступает в силу со дня официального опубликования (обнародования).

Глава сельского поселения  
село Тарутино

Ранкова Н.Н.

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ СЕЛО ТАРУТИНО.**

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Калужской области от 27 апреля 2007 года N 305-ОЗ (в редакции Закона Калужской области от 28 мая 2009 года N 546-ОЗ) "О противодействии коррупции в Калужской области" и другими нормативными правовыми актами регулирующими проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления.

2. Настоящий Порядок устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования сельское поселение село Тарутино (далее - муниципальные правовые акты) на коррупциогенность.

3. Антикоррупционная экспертиза - это деятельность, направленная на выявление и устранение явлений или совокупности явлений коррупционных факторов в муниципальных правовых актах, порождающих или способствующих ее распространению.

4. Антикоррупционная экспертиза проводится по инициативе Сельской Думы поселения, Главы муниципального образования, Главы администрации муниципального образования, комиссий Сельской Думы в отношении любых поступивших в Сельскую Думу проектов правовых актов и действующих муниципальных правовых актов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

5. Антикоррупционной экспертизе в обязательном порядке подлежат проекты нормативных правовых актов, регулирующих контрольные, разрешительные полномочия органов местного самоуправления, порядок использования и распоряжения муниципальной собственностью, правоотношения, в сфере бюджетного, налогового, земельного, лесного, градостроительного законодательства, законодательства о недропользовании, вопросы прохождения муниципальной службы, статуса лиц, замещающих выборные должности в органах местного самоуправления, должности муниципальной службы. В иных случаях решение о проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта

принимается Сельской Думой муниципального образования сельское поселение село Тарутино или Главой муниципального образования и Главой администрации поселения.

6. Не проводится антикоррупционная экспертиза отмененных или признанных утратившими силу нормативных правовых актов, а также нормативных правовых актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти нормативные правовые акты не были внесены изменения.

7. Антикоррупционная экспертиза проводится Экспертным советом по выявлению коррупционных факторов в соответствии с положениями п.2 настоящего Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов может проводиться органами государственной власти Калужской области, организациями и экспертами заключенных с ними соглашений.

## 2. Антикоррупционная экспертиза.

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов имеет цели выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий, рассчитана на первичный анализ коррупциогенности муниципального правового акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте муниципального правового акта.

2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат проекты муниципальных правовых актов, регулирующие:

- контрольные, разрешительные, регистрационные, юрисдикционные полномочия органов местного самоуправления, а также порядок и сроки реализации этих полномочий;

- порядок использования и распоряжения муниципальной собственностью;

- правоотношения, возникающие в ходе решения вопросов местного значения в сфере бюджетного, налогового, земельного, лесного, градостроительного законодательства о недропользовании и иного законодательства;

- вопросы прохождения муниципальной службы, статуса лиц, замещающих выборные должности в органах местного самоуправления, должности муниципальной службы, предоставления им социальных гарантий.

При издании муниципальных правовых актов (подготовке проектов муниципальных правовых актов) по вопросам, не входящим в вышеперечисленный перечень, решение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и (или) их проектов принимается Главой администрации поселения, Главой муниципального образования или Сельской Думой муниципального образования; основанием для такого решения может являться обращение гражданина, должностного лица органа местного самоуправления, государственного органа, на который возложены функции контроля за соблюдением требований законодательства.

3. К явлениям, которые в большинстве случаев становятся коррупциогенными и могут быть названы коррупциогенными факторами, следует отнести следующие:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органов местного самоуправления, выражающиеся в:

- широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

- выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию муниципальных правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти Калужской области, государственного органа Калужской области или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнении законодательных пробелов при помощи муниципальных правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установлении общеобязательных правил поведения в муниципальном правовом акте в условиях отсутствия закона;

- юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

2) факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствующие об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражающиеся в:

- существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в нормативном правовом акте или его проекте нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

- отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

- отсутствию запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

- отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

- отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

- нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций;

3) факторы системного характера, являющиеся факторами, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае. На наличие такого коррупционного фактора указывает такой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

4. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы Экспертная комиссия составляет экспертное заключение, в котором должны быть отражены:

- 1) дата и место подготовки заключения;
- 2) основание для проведения экспертизы;
- 3) название и реквизиты муниципального правового акта, проходящего экспертизу;
- 4) данные о проводящих экспертизу лицах;
- 5) наличие (отсутствие) в муниципальном правовом акте или его проекте коррупционных факторов, оценка степени их коррупционности;
- 6) рекомендации по устранению выявленных коррупционных факторов или нейтрализации вызываемых ими негативных последствий;
- 7) наличие в муниципальном правовом акте или его проекте превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Порядком к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в экспертном заключении.

Положения проекта муниципального правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы устраняются на стадии доработки проекта муниципального правового акта его разработчиками.

5. В случае выявления коррупционных факторов органом (лицом), принявшим решение о проведении экспертизы, либо органом (лицом), издавшим акт, принимается решение о внесении изменений и (или) дополнений

в нормативный правовой акт (проект нормативного правового акта) либо о его отмене в установленном порядке.

6. Антиторрупционная экспертиза действующих муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления проводится в срок до 10 рабочих дней со дня поступления муниципального правового акта или проекта на экспертизу.

7. Организационно-техническое обеспечение деятельности экспертной комиссии осуществляет администрация поселения.

8. Финансирование антиторрупционной экспертизы, проводимой в соответствии с настоящим Порядком, осуществляется из бюджета муниципального образования сельское поселение село Тарутино.

### 3. Антиторрупционный мониторинг

1. Антиторрупционный мониторинг осуществляется в следующих целях:

1) анализа муниципальных правовых актов, типологизации коррупционных нарушений и составления статистики о частоте их совершения;

2) получения объективных данных об эффективности применения мер противодействия коррупции в поселении;

3) информирования населения о мерах противодействия коррупционным проявлениям.

Объектами антиторрупционного мониторинга являются органы местного самоуправления муниципального образования и их должностные лица, муниципальные нормативные правовые акты муниципального образования, а также их проекты.

2. Антиторрупционный мониторинг проводится Экспертной комиссией не реже одного раза в год по решению Главы администрации поселения.

3. Экспертная комиссия вправе привлекать к осуществлению антиторрупционного мониторинга (по заключенному с ними соглашению) иные государственные органы, организации, экспертов. При проведении антиторрупционного мониторинга Экспертная комиссия обладает следующими полномочиями:

1) планирование проведения антиторрупционного мониторинга;

2) организация взаимодействия органов, организаций и экспертов, привлеченных к проведению антиторрупционного мониторинга;

3) информирование населения поселения о выполнении мероприятий и результатах антиторрупционного мониторинга.

4. Результатом антиторрупционного мониторинга является систематизация коррупционных проявлений, выявленных в результате антиторрупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов по следующим направлениям:

1) отрасль права;

2) вид нормативного правового акта;

3) вид коррупционных факторов.

5. Порядок анализа данных антиторрупционного мониторинга муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования, а также их проектов разрабатывается Экспертной комиссией самостоятельно с учетом условий и возможностей проведения исследования.

6. По итогам антикоррупционного мониторинга составляется отчет, содержащий результаты организации и проведения мониторинга, выводы и рекомендации по дальнейшему проведению антикоррупционной политики органами местного самоуправления муниципального образования.



**Состав**

**экспертного совета по выявлению коррупционных факторов**

1. Смиркина Елена Алексеевна – глава администрации сельского поселения село Тарутино, председатель совета;
2. Казыльская Наталья Витальевна – заместитель Главы муниципального образования сельское поселение село Тарутино, директор Тарутинского Дома культуры, заместитель председателя совета;
3. Земскова Ольга Анатольевна – старший инспектор-бухгалтер администрации сельского поселения село Тарутино, секретарь совета;
4. Ковалева Татьяна Владимировна – ведущий специалист администрации сельского поселения село Тарутино,
5. Земскова Татьяна Николаевна – депутат Сельской Думы муниципального образования сельское поселение село Тарутино, библиотекарь.